

16.11.2017

Hallituksen kokous 11/2017

Aika Torstai 16.11.2017 klo 10.30 – 12.50

Paikka Keva, Unioninkatu 43, Helsinki

Osallistujat

Varsinaiset jäsenet:

Anna-Kaisa Ikonen, puheenjohtaja
Kari Nenonen, varapuheenjohtaja
Heini Jalkanen
Risto Kangas
Markus Lohi
Sallamaari Muhonen
Päivi Niemi-Laine
Harri Virta
Raimo Vistbacka

Muut osallistujat:

Harri Jokiranta, valtuuskunnan puheenjohtaja
Maarit Ojavuo, valtuuskunnan varapuheenjohtaja
Timo Kietäväinen, toimitusjohtaja
Tapani Hellstén, varatoimitusjohtaja
Kimmo Mikander, varatoimitusjohtaja
Reija Hyvärinen, viestintäjohtaja
Markus Mankin, sihteeri

§ 13-15 Allan Paldanius, rahoitusjohtaja
§ 16-17 Tom Kåla, talousjohtaja
§ 19 Mika Gylén, HR-johtaja

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

2

Kahden pöytäkirjantarkastajan valitseminen

Esitys Hallitus valitsee tämän pöytäkirjan tarkastajiksi jäsenet Sallamaari Muhonen ja Päivi Niemi-Laine.

Päätös Hyväksyttiin päätösesitys.

3

Asialistan hyväksyminen kokouksen työjärjestykseksi

Esitys Hyväksytään asialista kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös Hyväksyttiin päätösesitys.

16.11.2017

4

Hollolan Kiinteistönhallintapalvelut Oy -nimisen osakeyhtiön hakemus saada liittyä Kevan jäsenyhteisöksi

Hollolan Kiinteistönhallintapalvelut Oy on 31.10.2017 saapuneessa hakemuksessa pyytänyt saada liittyä Kevan jäsenyhteisöksi 1.1.2018 lukien.

Hollolan Kiinteistönhallintapalvelut Oy on Hollolan kunnan kokonaan omistama. Yhtiön toimialana on kiinteistöjen huolto- ja ylläpitopalveluiden tarjoaminen. Yhtiön palveluksessa on 19 henkilöä, jotka siirtyvät yhtiöön Hollolan kunnan palveluksesta. Yhtiön kotipaikka on Hollola.

Hollolan Kiinteistönhallintapalvelut Oy täyttää KevaL 3 §:n 2 momentin 2 kohdan ja 4 kohdan edellytykset liittyä Kevan jäsenyhteisöksi.

Esitys Hallitus hyväksyy Hollolan Kiinteistönhallintapalvelut Oy:n Kevan jäsenyhteisöksi 1.1.2018 lukien.

Päätös Hyväksyttiin päätösesitys.

5

Kolarin Vuokra-asunnot Oy -nimisen osakeyhtiön hakemus saada liittyä Kevan jäsenyhteisöksi

Kolarin Vuokra-asunnot Oy on 31.10.2017 saapuneessa hakemuksessa pyytänyt saada liittyä Kevan jäsenyhteisöksi 1.4.2018 lukien.

Kolarin Vuokra-asunnot Oy on kokonaisuudessaan Kolarin kunnan omistama. Yhtiön toimialana on kiinteistöjen hallinta ja vuokraus. Yhtiön palveluksessa on kaksi henkilöä. Yhtiön kotipaikka on Kolari.

Kolarin Vuokra-asunnot Oy täyttää KevaL 3 §:n 2 momentin 2 kohdan edellytykset liittyä Kevan jäsenyhteisöksi.

Esitys Hallitus hyväksyy Kolarin Vuokra-asunnot Oy:n Kevan jäsenyhteisöksi 1.4.2018 lukien.

Päätös Hyväksyttiin päätösesitys.

6

Korkeasaaren eläintarhan säätiö sr -nimisen säätiön hakemus saada liittyä Kevan jäsenyhteisöksi

Korkeasaaren eläintarhan säätiö sr on Kevalle 17.10.2017 saapuneessa hakemuksessa pyytänyt saada liittyä Kevan jäsenyhteisöksi 1.1.2018 lukien.

Säätiön toiminnan tarkoituksena on osana Helsingin kaupunkikonsernia muun muassa ylläpitää eläintarhaa sekä suojella uhanalaisia eläimiä ja niiden elinympäristöjä.

Säätiöllä on sääntöjensä mukaisesti hallitus, jonka jäsenten lukumäärästä Helsingin kaupunki päättää. Helsingin kaupunki valitsee ja tarvittaessa erottaa hallituksen puheenjohtajan, varapuheenjohtajan ja muut jäsenet sekä päättää tarvittaessa myös hallituksen täydentämisestä.

16.11.2017

Säätiön palveluksessa on 76 henkilöä, jotka siirtyvät säätiöön Helsingin kaupungin palveluksesta.

Kevan jäsenyhteisöksi voi liittyä yhden tai useamman kunnan tai kuntayhtymän määräysvallassa oleva uusi säätiö, jonka henkilökunnasta yli puolet siirtyy säätiön palvelukseen suoraan Kevan jäsenyhteisön palveluksesta.

Korkeasaaren eläintarhan säätiö on lain edellyttämällä tavalla kuntien määräysvallassa ja lisäksi säätiön henkilökunnasta yli puolet siirtyy säätiön palvelukseen suoraan Kevan jäsenyhteisön palveluksesta. Näin ollen se täyttää Kevalain 3 §:n 2 momentin 4 kohdan edellytykset liittyä Kevan jäsenyhteisöksi.

Esitys Hallitus hyväksyy Korkeasaaren eläintarhan säätiön Kevan jäsenyhteisöksi 1.1.2018 lukien.

Päätös Hyväksyttiin päätösesitys.

7

Uudenmaan Työterveys Oy -nimisen osakeyhtiön hakemus saada liittyä Kevan jäsenyhteisöksi

Uudenmaan Työterveys Oy on 18.10.2017 saapuneessa hakemuksessa pyytänyt saada liittyä Kevan jäsenyhteisöksi 1.1.2018 lukien.

Uudenmaan Työterveys Oy on Nurmijärven kunnan (60 %) ja Tuusulan kunnan (40 %) omistama. Yhtiön toimialana on työterveyshuollon ja työhyvinvoinnin palvelujen tarjoaminen. Yhtiön palveluksessa on 12 henkilöä, jotka ovat siirtynyt yhtiöön Nurmijärven ja Tuusulan kuntien palveluksesta. Yhtiön kotipaikka on Nurmijärvi.

Uudenmaan Työterveys Oy täyttää Keval 3 §:n 2 momentin 2 kohdan ja 4 kohdan edellytykset liittyä Kevan jäsenyhteisöksi.

Esitys Hallitus hyväksyy Uudenmaan Työterveys Oy:n Kevan jäsenyhteisöksi 1.1.2018 lukien.

Päätös Hyväksyttiin päätösesitys.

8

Keski-Uudenmaan Työterveys Oy -nimisen osakeyhtiön hakemus saada liittyä Kevan jäsenyhteisöksi

Keski-Uudenmaan Työterveys Oy on 18.10.2017 saapuneessa hakemuksessa pyytänyt saada liittyä Kevan jäsenyhteisöksi 1.1.2018 lukien.

Keski-Uudenmaan Työterveys Oy on Nurmijärven kunnan (55 %) ja Tuusulan kunnan (45 %) omistama. Yhtiön toimialana on työterveyshuollon ja työhyvinvoinnin palvelujen tarjoaminen. Yhtiön palveluksessa on 18 henkilöä, jotka ovat siirtynyt yhtiöön Nurmijärven ja Tuusulan kuntien palveluksesta. Yhtiön kotipaikka on Nurmijärvi.

16.11.2017

Keski-Uudenmaan Työterveys Oy täyttää Keval 3 §:n 2 momentin 2 kohdan ja 4 kohdan edellytykset liittyä Kevan jäsenyhteisöksi.

Esitys Hallitus hyväksyy Keski-Uudenmaan Työterveys Oy:n Kevan jäsenyhteisöksi 1.1.2018 lukien.

Päätös Hyväksyttiin päätösesitys.

9

Järvenpään ateria- ja siivouspalvelut Jatsi Oy -nimisen osakeyhtiön hakemus saada liittyä Kevan jäsenyhteisöksi

Järvenpään ateria- ja siivouspalvelut Jatsi Oy on 19.10.2017 saapuneessa hakemuksessa pyytänyt saada liittyä Kevan jäsenyhteisöksi 1.1.2018 lukien.

Järvenpään ateria- ja siivouspalvelut Jatsi Oy on Järvenpään kaupungin kokonaan omistama. Yhtiön toimialana on ateria- ja siivouspalvelujen tarjoaminen. Yhtiön palveluksessa on 155 henkilöä. Yhtiön kotipaikka on Järvenpää.

Järvenpään ateria- ja siivouspalvelut Jatsi Oy täyttää Keval 3 §:n 2 momentin 2 kohdan edellytykset liittyä Kevan jäsenyhteisöksi.

Esitys Hallitus hyväksyy Järvenpään ateria- ja siivouspalvelut Jatsi Oy:n Kevan jäsenyhteisöksi 1.1.2018 lukien.

Päätös Hyväksyttiin päätösesitys.

10

Fastighets Ab Kronoby Bostäder -nimisen osakeyhtiön hakemus saada liittyä Kevan jäsenyhteisöksi

Fastighets Ab Kronoby Bostäder on 1.11.2017 saapuneessa hakemuksessa pyytänyt saada liittyä Kevan jäsenyhteisöksi takautuvasti 1.10.2017 lukien.

Fastighets Ab Kronoby Bostäder on Kruunupyyn kunnan kokonaan omistama. Yhtiön toimialana on kiinteistöjen vuokraus ja hallinta. Yhtiön palveluksessa on 3 henkilöä, jotka ovat siirtynyt yhtiöön Kruunupyyn kunnan palveluksesta. Yhtiön kotipaikka on Kruunupyy.

Fastighets Ab Kronoby Bostäder täyttää Keval 3 §:n 2 momentin 2 kohdan ja 4 kohdan edellytykset liittyä Kevan jäsenyhteisöksi.

Esitys Hallitus hyväksyy Fastighets Ab Kronoby Bostäderin Kevan jäsenyhteisöksi 1.10.2017 lukien.

Päätös Hyväksyttiin päätösesitys.

11

Jäsenyhteisön eroamisilmoitus

JAKK koulutus Oy on ilmoittanut Kevalle 5.10.2017, että yhtiön toiminta on lakannut 4.1.2017.

16.11.2017

Koska JAKK koulutus Oy:n toiminta on lakannut, myös jäsenyys Kevaan päättyy 4.1.2017.

Keval 4 §:n 2 momentin mukaan hallitus toteaa jäsenyyden päättyneeksi.

Esitys Hallitus toteaa JAKK koulutus Oy:n jäsenyyden päättyneeksi 4.1.2017.

Päätös Hyväksyttiin päätösesitys.

12

Toimitusjohtajan katsaus

Liite 12/1

Kokouksessa esitettiin katsaus.

Esitys Hallitus merkitsee tiedoksi toimitusjohtajan katsauksen.

Päätös Hyväksyttiin päätösesitys.

13

Eläkejärjestelmien erillisyyttä selvittävän työryhmän (2. vaiheen työryhmä) tilannekatsaus

Kuultiin rahoitusjohtaja Allan Paldaniuksen katsaus.

Esitys Merkitään katsaus tiedoksi.

Päätös Hyväksyttiin päätösesitys.

14

Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän maksutasoselvitys 2017

Liite 14/1

Hallitukselle ja valtuuskunnalle annetaan vuosittain selvitys toteutuneesta maksutasosta ja arvio sen kehittymisestä pitkällä aikavälillä. Samalla raportoidaan maksutason kannalta keskeisten tekijöiden toteutuneesta ja ennakoitusta kehityksestä sekä toimintaympäristön muutoksesta tehdyt johtopäätökset.

Kevan strategian mukaan toimintaympäristössä tapahtuvat rahoituspohjan muutokset otetaan maksutasossa huomioon kestäväällä tavalla. Tämän vuoksi Keva seuraa ja ennakoii säännöllisesti toimintaympäristön muutoksia.

Maksutason ja -rakenteen toimivuuden kannalta keskeisiä seurattavia ja varautumista vaativia seikkoja ovat erityisesti Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän palkkasumman kehitykseen vaikuttavat muutokset. Myös muutokset eläkemenon kehityksessä sekä eläkevastuurahaston määrä vaikuttavat tarvittavaan maksutasoon.

Kevan toimintaympäristössä on lukuisia lähivuosina muuttuvia asioita, joiden merkityksiä Kevan jäsenyhteisöjen eläkemaksun tasolle tässä selvityksessä pyritään käsittelemään. Keskeisimmät maksutasoon vaikuttavat asiat ovat vuonna 2020 voimaantuleva sote- ja maakunta-uudistus ja vuonna 2017 voimaan tullut eläkeuudistus. Lisäksi kilpailukykysojimus leikkasi selvästi palkkasummaa vuonna 2017. Kilpailukyky-

16.11.2017

sopimus myös siirtää työnantajan eläkemaksusta työntekijän eläkemaksuun yhteensä 1,20 prosenttiyksikköä vuoteen 2020 mennessä. Myös vuoden 2017 eläkeuudistuksessa on sovittu työnantajan ja työntekijän maksusuhteiden muutoksista.

Tällä hetkellä sote- ja maakuntauudistus on selvästi keskeisin rakenteellinen kuntasektoriin ja sitä myötä Kevan jäsenyhteisöjen palkkasummaan kohdistuva muutos. Keva arvioi, että vuoden 2016 lopussa Suomessa oli noin 250 000 työeläkevakuutettua, jotka tuottivat sote- ja maakuntauudistuksen seurauksena maakuntien järjestämistä vastuulle vuonna 2020 siirtyviä palveluita. Näistä arviolta 244 000 on nykyisin Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmässä ja arviolta 6 000 valtion eläkejärjestelmässä.

Sote- ja maakuntalainsäädäntöä koskevassa hallituksen esityksessä (HE 15/2017 vp) on esitetty, että maakunnat ja niiden palvelulaitokset olisivat Kevan jäsenyhteisöjä ja että niiden yhtiöt voisivat hakea Kevan jäsenyhteisöiksi samoin edellytyksin kuin kuntien määräysvallassa olevat yhtiöt. Lisäksi valtiolta maakuntauudistuksen myötä siirtyvät tulisivat Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmään, ellei palvelukeskusten yhtiöitä vakuuteta TyEL-järjestelmässä.

Sen tarkemmin sote- ja maakuntauudistuksen vaikutusta Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän rahoitus pohjaan ja maksutasoon ei kuitenkaan vielä voida riittävästi arvioida, kun kansalaisen valinnanvapautta koskeva uusi lainsäädäntöluonnos on tätä kirjoitettaessa vasta juuri julkaistu ja siihen sisältyvät elementit ja niiden laajuus (erityisesti asiakassetelin ja sillä tarjottavien palveluiden osalta) on vielä analysoimatta. Selvää on, että lähes puolella Kevan vakuutetuista vaihtuu työnantaja vuoden 2020 alussa. Mikäli uusi työnantaja on TyEL-järjestelmän piirissä tai maakuntien tuottamien palveluiden volyyymi muulla tavalla supistuu, on selvää, että sillä on merkittävä vaikutus Kevan jäsenyhteisöjen palkkasummaan.

Palkkasummamuutos vaikuttaa väistämättä myös Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän maksutasoon. Vaikutusten hillitsemiseksi sosiaali- ja terveysministeriön johdolla on valmisteltu myöhemmin tässä raportissa tarkemmin kuvattavia lakimuutoksia. Kevan maksurakenne uudistuu ja selkiytyy. Uusi maksurakenne kohtelee kaikissa jäsenyhteisöissä vuosittain tehtävää työtä TyEL-järjestelmän kanssa neutraalisti. Tasausmaksua maksavat vain kunnat ja maakunnat. Lisäksi siirtymämaksujärjestelyt kompensoivat jossain määrin palkkasummasiirtymiä eri eläkejärjestelmien välillä. Kuitenkin on selvää, että sote- ja maakuntauudistus ja erityisesti siihen sisältyvä kansalaisen valinnanvapauden periaate on Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän rahoituksen kannalta kaikista merkittävien epävarmuustekijä tällä hetkellä.

Maksutasoselvitys toimitetaan hallituksen ja valtuuskunnan käsittelyn jälkeen myös valtiovarainministeriölle ja Finanssivalvonnalle.

Esitys

Hallitus merkitsee tiedoksi ja esittää edelleen valtuuskunnalle tiedoksi liitteenä 14/1 olevan maksutasoselvityksen.

16.11.2017

Päätös Hyväksyttiin päätösesitys.

15**Kevan jäsenyhteisön eläkemaksu vuodelle 2018**

Kevan jäsenyhteisön maksu muodostuu työnantajan ja palkansaajan palkkaperusteisesta sekä työnantajan eläkemenoperusteisesta ja varhaiseläkemenoperusteisesta maksuosuudesta. Kevan strategian mukaan Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmässä tavoitellaan rahoituksellista tasapainoa ja vakautta yli sukupolvien. Eläkevastuu-rahaston tehtävänä on turvata maksutason vakaus ja ennustettavuus sekä eläkejärjestelmän maksuvalmius myös rahoituspohjaan kohdistuvien riskien toteutuessa. Jäsenyhteisöissä vuosittain tehtävästä työstä perittävät eläkemaksut pidetään keskimääräistä TyEL-maksua vastaavalla tasolla.

Nykyisen maksutason kestävyys riippuu olennaisesti Kevan jäsenyhteisöjen palkkasumman toteutuvasta kehityksestä. Palkkasummaan vaikuttavat useat rakenteelliset tekijät, jotka saattavat nopeastikin muuttaa käsitystä suunnitellun maksu-uran riittävydestä. Keskeisin tarkasteltava tekijä on sote- ja maakuntauudistus ja siihen liittyvä valinnanvapaus. Myös muut julkisen sektorien tehostamistoimet vaikuttavat Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän vakuutettujen piiriin ja palkkasummaan.

Sote- ja maakuntauudistuksen vaikutusta Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän rahoituspohjaan ja maksutasoon ei kuitenkaan vielä voida riittävästi arvioida, kun kansalaisen valinnanvapautta koskeva uusi lainsäädäntöluonnos on tätä kirjoitettaessa vasta juuri julkaistu ja siihen sisältyvät elementit ja niiden laajuus (erityisesti asiakassetelin ja sillä tarjottavien palveluiden osalta) on vielä analysoimatta.

Sote- ja maakuntauudistuksen vaikutuksia Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän rahoitukselle pyritään hillitsemään kolmella muutoksella.

1. Maakunnat ja niiden palvelulaitokset olisivat Kevan jäsenyhteisöjä ja että niiden yhtiöt voisivat hakea Kevan jäsenyhteisöiksi samoin edellytyksin kuin kuntien määräysvallassa olevat yhtiöt.
2. Kevan maksurakenne uudistuu ja selkiytyy. Uusi maksurakenne kohtelee kaikissa jäsenyhteisöissä vuosittain tehtävää työtä TyEL-järjestelmän kanssa neutraalisti. Tasausmaksua maksavat vain kunnat ja maakunnat.
3. Siirtymämaksujärjestely kompensoi jossain määrin palkkasummasiirtymiä eri eläke-järjestelmien välillä.

On kuitenkin korostettava, etteivät mitkään edellisistä ole vielä hyväksytyä lainsäädäntöä. Edellä mainituista kaksi ensimmäistä sisältyvät hallituksen esityksessä (HE 15/2017 vp) olevaan Keva-lakia koskevaan lakiehdotukseen. Viimeisimmästä on laadittu sosiaali- ja terveysministeriön johdolla lakiluonnos. Sote- ja maakuntauudistuksen lykkäntyminen vuoteen 2020 vaikuttaa lain käsittelyyn ja voimaantuloon ja muutostarpeet käsitellään osapuolten kesken valinnanvapautta koskevan hallituksen esityksen saatua lopullisen muotonsa.

16.11.2017

Palkkasumman ohella maksutason kannalta oleellista on rahastoitu sijoitusvarallisuus, näkymät tulevista sijoitustuotoista, eläketurvan sisällössä tapahtuvat muutokset, sekä arviot kuolevuuden kehityksestä.

Kevan marraskuussa 2015 laatimaan, vuoden 2017 eläkeuudistuksen vaikutuksiin keskittyvässä Asset/Liability-selvityksen peruslaskelmassa Kevan jäsenyhteisöjen eläkejärjestelmän kestäväksi maksutasoksi arvioitiin 28,50 prosenttia. Tämän perusteella vuoden 2017 maksutasoksi tavoiteltiin 28,50 prosenttia ja tämän hetken arvion mukaan toteumaksi on muodostumassa 28,46.

Edellä mainitussa laskelmassa sijoitustuotto-oletuksena on käytetty 3 prosentin reaalityottoa, mitä Keva on pitkään pitänyt eläketurvan rahoituksen turvaavuuden kannalta perusteltuna. Kevan sijoitukset ovat kuitenkin kehittyneet jonkin verran oletusta paremmin edellisen Asset/Liability-selvityksen laatimisen jälkeen, mikä mahdollistaa maksutason laskemisen 28,35 prosenttiin vuonna 2018, joka vastaa Kevan 21.9.2017 julkaiseman budjetoitiohjeen pohjana ollutta maksutasoa.

Kevan strategian mukaan eläkemaksun osien määräytymisessä otetaan huomioon yksityisalojen työeläkelaitosten TyEL-maksun eri osien taso. Vuoden 2018 eläkemaksua koskevassa esityksessä on oletettu, että maksut vahvistetaan yksityisalojen työeläkelaitosten TyEL-maksua koskevan, lokakuussa 2017 laaditun hakemuksen mukaisina. Sosiaali- ja terveysministeriö vahvistaa yksityisalojen työeläkevakuutusmaksun perusteet marraskuussa 2017.

Työntekijän eläkemaksu on JuEL 168 §:n mukaan samansuuruinen kuin yksityisalojen eläkejärjestelmissä sovellettava työntekijän eläkemaksu. Vuonna 2018 työntekijän eläkemaksu nousee 0,20 prosenttiyksikköä vuodesta 2017 ollen alle 53-vuotiailla ja 63 vuotta täyttäneillä 6,35 prosenttia ja 53–62-vuotiailla 7,85 prosenttia. Työntekijän eläkemaksu lasketaan JuEL 85 §:ssä tarkoitetuista eläkkeessä huomioon otettavista ansioista ja sen kokonaiskertymän odotetaan olevan noin 6,75 prosenttia palkkasummasta (noin 6,55 prosenttia vuonna 2017).

Vuoden 2018 työnantajan palkkaperusteiseksi maksuksi esitetään vahvistettavaksi 16,75 prosenttia JuEL 85 §:ssä tarkoitettusta Kevan jäsenyhteisöjen palkkasummasta (17,05 prosenttia vuonna 2017).

Valtuuskunta päättää erikseen varhaiseläkemenoperusteisen maksun perimisperusteista. Edellisen kerran valtuuskunta on vahvistanut toistaiseksi voimassa olevat perusteet 13.3.2014 eikä niitä esitetä nyt muutettaviksi.

Varhaiseläkemenoperusteisena maksuna esitetään perittäväksi vuonna 2018 yhteensä 170 miljoonaa euroa (149 miljoonaa euroa vuonna 2017); tämä vastaa arviolta 1,0 prosenttia JuEL 85 §:ssä tarkoitettusta palkkasummasta (0,9 prosenttia vuonna 2017). Palkkojen mukaan perittäväksi varhaiseläkemenoperusteiseksi maksuksi esitetään pientyönantajalle 1,0 prosenttia (0,9 prosenttia vuonna 2017) jäsenyhteisön palkkasummasta ja keski-suurelle työnantajalle sen palkkasumman perusteella määräytyvää osuutta 1,0 prosenttia (palkkasumman perusteella määräytynyt osuus 0,9

16.11.2017

prosentista vuonna 2017). Palkkasummaperusteisesti määräytyvien maksujen lisäksi keskiuuret ja suuret työnantajat maksavat varhaiseläkemenerusteista maksua palveluksensa perusteella vuosina 2015–2018 alkaneista varhaiseläkkeistä maksetun eläkemenon perusteella.

Maatalouslomittajista aiheutuvat maksut lasketaan eläkemenojen perusteella työnantajan kokoluokasta riippumatta. Yksittäisillä jäsenyhteisöillä varhaiseläkemenerusteisen maksun suuruus vaihtelee jäsenyhteisön JuEL 85 §:ssä tarkoitettua palkkasummasta ja eläkkeelle siirtyneille henkilöille maksetuista varhaiseläkkeistä riippuen.

Eläkemenoperusteisena maksuna esitetään perittäväksi vuonna 2018 yhteensä 653 miljoonaa euroa (663 miljoonaa euroa vuonna 2017); tämä vastaa 3,85 prosenttia JuEL 85 §:ssä tarkoitettua palkkasummasta (4,00 prosenttia vuonna 2017). Yksittäisillä jäsenyhteisöillä eläkemenoperusteisten maksujen määrä suhteessa palkkasummaan vaihtelee maksettavien eläkkeiden mukaan.

Vuoden 2018 Kevan jäsenyhteisön eläkemaksu koostuisi esityksen mukaan palkkaperusteisesta maksuosasta (arviolta 23,50 prosenttia palkkasummasta), varhaiseläkemenerusteisesta maksuosasta (170 miljoonaa euroa, noin 1,0 prosenttia palkkasummasta) sekä eläkemenoperusteisesta maksuosasta (653 miljoonaa euroa, noin 3,85 prosenttia palkkasummasta). Kokonaismaksukertymäksi muodostuisi arviolta 28,35 prosenttia (28,50 prosenttia vuonna 2017) JuEL 85 §:ssä tarkoitettua palkkasummasta. Työnantajien keskimääräinen maksu suhteessa palkkasummaan laskisi tällöin 0,35 prosenttiyksiköllä vuoden 2017 budjetoituun maksuun verrattuna.

Esitys

Hallitus esittää valtuuskunnalle, että valtuuskunta

1. vahvistaa vuoden 2018 työnantajan palkkaperusteiseksi maksuprosentiksi 16,75 prosenttia;
2. vahvistaa vuoden 2018 varhaiseläkemenerusteisen maksun kokonaismääräksi 170 miljoonaa euroa sekä varhaiseläkemenerusteisen maksun pientyönantajan kertoimeksi 1,0 prosenttia ja keskiuuren työnantajan kertoimeksi 1,0 prosenttia,
3. vahvistaa vuoden 2017 eläkemenoperusteisen maksun kokonaismääräksi 653 miljoonaa euroa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesitys.

16**Toiminta- ja taloussuunnitelma 2018 – 2020 sekä budjetti 2018**

Liite 16/1

Hallituksen 26.10. kokouksessa käsiteltyyn ensimmäiseen versioon verrattuna vuoden 2018 budjettiin on tehty joitain lisäyksiä ja lukujen päivityksiä. Uuteen liitteeseen 5 on koottu Keva 2019 -hankkeen käyttömeno- ja investointibudjetti. Sivulle 22 on lisätty henkilötyövuosien kehitystä 2011–2018 kuvaava graafi. Sivujen 23 ja 26 taulukoihin on lisätty Budjetti 2017 -sarake. Tuoreimpien tietojen pohjalta on kuluvan

16.11.2017

vuoden sijoitustuottoarviota nostettu 5,2 prosentista 6,5 prosenttiin, mikä nostaa arviota vuoden 2018 alun sijoitusomaisuuden määrästä 630 miljoonalla eurolla. Tämä puolestaan nostaa TTS-kauden sijoitustuottoja 35-40 miljoonalla eurolla vuodessa. Eläkemenoarviota vuodelle 2018 on pienennetty 11 miljoonalla eurolla. Toimintakuluja vuodelle 2018 on pienennetty 0,1 miljoonaa euroa. Edellä kuvatut muutokset kasvattavat vuoden 2018 budjetoitua kokonaistulosta 46 miljoonalla eurolla. Myös hoitokustannusosaa ja kumulatiivista sijoitusten reaalityttöä kuvaavien strategisten mittarien vuoden 2018 tavoitearvot päivittyivät hieman.

TTS ja budjetti on laadittu hallituksen toukokuussa 2017 hyväksymän Kevan päivitetyn strategian pohjalta.

Osa strategisista mittareista on samoja kuin aiempina vuosina, osa on uusia ja joitakin mittareita on jätetty pois. Uusia mittareita ovat sähköisten hakemusten osuus kaikista hakemuksista, mainemittari, sijoitusten tuotto suhteessa referenssiportfolioon sekä sijoitusten 10 vuoden reaalityttö. Näistä referenssiportfolio-mittarin tavoitearvo käsitellään hallituksen joulukuun kokouksessa. Asiakastytyvyyden mittaamista on laajennettu aiemmasta. Pois on jätetty rahoitustasapaino sekä kuntasektorin palkkasumman kehitys. Jälkimmäistä toki käsitellään varsinaisessa taloussuunnitelmassa. Keva 2019 -hankkeen sisältö on tarkentunut ja se koostuu neljästä osasta: Asiakaskokemus, Toimintakulttuurin kehittäminen, Brändi ja vastuullisuus sekä Uudistuva Keva. Uudistetulla strategiamittaristolla pyritään kattamaan entistä paremmin Kevan kriittiset menestystekijät.

Kevan jäsenyhteisöjen palkkasumman arvioidaan kasvavan 1,5 prosenttia vuoteen 2017 verrattuna. Julkisen sektorin lomarahojen leikkaus on voimassa edelleen vuonna 2018, mutta se ei vaikuta palkkasumman muutokseen. Maksutulon arvioidaan kasvavan 0,9 prosenttia hieman alle 5 miljardiin euroon. Eläkemenon arvioidaan puolestaan kasvavan ensi vuonna noin 5 prosenttia vajaan 5,3 miljardiin euroon. Näillä oletuksilla maksutulon ja eläkemenon erotus, rahoituskate, on miinuksella 267 miljoonaa euroa. TTS-kauden lopussa 2020 sen arvioidaan olevan noin -900 miljoonaa euroa.

Sijoitustuottojen osalta on hyvin haastavaa ottaa aito näkemys sijoitusmarkkinoiden tulevasta kehityksestä, joten budjetti on laadittu vakiintuneen tavan mukaan 4 prosentin vuosittaisen reaalitytön pohjalta. Tällöin oletetulla 1,5 prosentin vuosi-inflaatiolla sijoitusten nimellistuotoksi muodostuu 5,6 prosenttia ja 2856 miljoonaa euroa.

Kevan kokonaistoimintakulut ja poistot ovat vuonna 2018 noin 90 miljoonaa euroa, mikä on noin 4,3 miljoonaa euroa ja 5 prosenttia suurempi kuin kuluvan vuoden arvioitu toteuma. Kuluvan vuoden budjettiin nähden toimintakulut ja poistot kasvavat 1,6 miljoonaa euroa ja 1,8 prosenttia.

Toimintakulujen kasvu johtuu ennen kaikkea henkilöstökulujen ja muiden toimintakulujen kasvusta. Henkilöstökulut ovat 40,9 miljoonaa euroa, kasvua 1,4 miljoonaa euroa ja 3,6 prosenttia kuluvan vuoden arvioon nähden. Muut toimintakulut ovat 15,4 miljoonaa ja ne kasvavat vastaavasti 2,4 miljoonaa euroa ja noin 19 prosenttia. Erityisesti muissa

16.11.2017

toimintakuluissa kuluvan vuoden budjetti alittuu selkeästi ja kuluvan vuoden budjettiin verrattuna kasvua on 0,7 miljoonaa ja noin 5 prosenttia.

Keva saa hoitokulukorvauksia valtiolta, evankelis-luterilaiselta kirkolta ja Kansaneläkelaitokselta. Vuoden 2018 korvauksiksi arvioidaan 20,3 miljoonaa euroa, missä on kasvua 0,5 miljoonaa euroa kuluvan vuoden toteuma-arvioon verrattuna. Korvauksen määrä perustuu Kevan kokonaiskuluihin sekä tiettyihin volyymisuhteisiin, esimerkiksi alkaneitten eläkkeiden määriin kyseisenä vuonna.

Nettotoimintakulut eli kuntasektorin kustannukseksi jäävä osuus toimintakuluista ja poistoista on 69 miljoonaa euroa. Kasvua tämän vuoden toteuma-arvioon verrattuna on 3,7 miljoonaa euroa. Tämän vuoden budjettiin verrattuna kasvu on 2,4 miljoonaa euroa.

Vuoden 2018 käyttöomaisuusinvestointeihin budjetoidaan noin 16 miljoonaa euroa, selkeästi enemmän kuin tänä vuonna. Kasvu johtuu sekä it-investoinneista että Unioninkadun toimitalon remontista. Kiinteistöremontin kustannuksiksi vuodelle 2018 arvioidaan vajaat 8 miljoonaa euroa. Tähän sisältyy myös kalusteita ja AV-välineitä. Vuodelle 2019 toimitaloremonttiin on budjetoitu runsaat 6 miljoonaa euroa.

It-investoinneista kallein on uusi eläkkeiden maksujärjestelmä, joka hankitaan yhdessä työeläkeyhtiö Varman kanssa. Kevan osuus vuosien 2018-2020 kustannuksista on 6,6 miljoonaa euroa, josta vuodelle 2018 kohdistuu 2,2 miljoonaa. Rahallisesti toiseksi merkittävin it-investointi on uusi eläkemaksujen laskentajärjestelmä, jonka kokonaisbudjetti vuosille 2018-2020 on noin 4 miljoonaa euroa. Vuoden 2018 osuus tästä on noin 1,5 miljoonaa. Tämän lisäksi merkittäviä it-investointeja kohdistetaan esimerkiksi asiakaspalvelun ja sijoitusprosessien kehittämiseen.

Esitys	Hallitus esittää valtuuskunnan hyväksyttäväksi liitteenä olevan toiminta- ja taloussuunnitelman 2018 – 2020 sekä budjetin vuodelle 2018.
Päätös	Hyväksyttiin päätösesitys.

17

Tilintarkastajan valinta kaudelle 2018 - 2021

Kevasta annetun lain (66/2016) 8 §:n ja 35 §:n mukaan Kevan tilien ja hallinnon tarkastuksen suorittaa valtuuskunnan enintään toimikaudekseen valitsema Tilintarkastusvalvonnan hyväksymä tilintarkastusyhteisö. Tilintarkastuksessa noudatetaan tilintarkastuslakia. Tilintarkastuksesta on säännökset myös Kevan johtosäännössä.

Lakisääteisestä tilintarkastuksesta järjestettiin julkisia hankintoja koskevien säännösten mukainen tarjouskilpailu. Kyseessä oli EU-kynnysarvon ylittävä hankinta ja hankintamenettelynä oli avoin menettely.

Tarjouspyynnössä esitettiin tarjoajien soveltuvuutta koskevia vaatimuksia:

- Tarjoajan on oltava Kevan sisäisen tarkastuksen toiminnoista riippumaton organisaatio eli valittava Kevan lakisääteinen tilintarkastusyhteisö ei saa toimia sisäisenä tarkastajana. Näissä

16.11.2017

tehtävissä toimiminen ennen vuotta 2018 ei ollut este tarjouksen tekemiselle.

- Tarjoajien taloudellisten edellytysten on oltava riittävät.
- Tarjoajien suorituskyvyn ja henkilöstön ammatillisen pätevyyden on oltava toimeksiannon laajuuteen ja laatuun nähden riittävät. Tähän liittyen tarjoajan on oltava Tilintarkastusvalvonnan hyväksymä tilintarkastusyhteisö ja sillä on oltava kokemusta lakisääteisen tilintarkastuksen toimeksiannoista vähintään yhdessä työeläkevakuutusyhtiössä, Merimieseläkekassassa tai Kevassa viimeksi kuluneen kolmen vuoden aikana. Ammatillisen pätevyyden osalta päävastuulliseksi tilintarkastajaksi tarjottavalla henkilöllä on oltava KHT- tai JHT-tutkinto. Lisäksi hänellä ja vähintään yhdellä muulla tarjottavan tarkastustiimin jäsenellä on oltava vähintään kolmen vuoden ammattikokemus vähintään yhden työeläkevakuutusyhtiön tai edellä mainittujen työeläkelaitosten tilintarkastustehtävistä. Vähintään toisen henkilöistä on pitänyt olla päävastuullisena tilintarkastajana edellä kuvatuissa eläkeyhtiöissä tai -laitoksissa. Ammattikokemuksen on oltava 10 viimeksi kuluneen vuoden ajalta.

Tarjousten valintaperusteena on halvin hinta. Tarjoajien oli ilmoitettava tilintarkastuspalveluiden arvonlisäveroton kiinteä hinta erikseen Kevalle ja Kevan tytäryhtiöille koko nelivuotiskaudelle 2018-2021 eriteltynä vuosittain. Kevan ja Kevan tytäryhtiöiden hinnat laskettiin vertailussa yhteen.

Määräaikaan mennessä tuli kaksi tarjousta, Ernst & Young Oy:ltä ja BDO Oy:ltä. Näistä BDO Oy ei täyttänyt soveltuvuusvaatimusta koskien tarjoajan kokemusta työeläkesektorin lakisääteisestä tiintarkastuksesta, joten BDO Oy:n tarjous suljettiin tarjouskilpailusta.

Ernst & Young Oy:n tarjous täytti kaikki soveltuvuusvaatimukset. Vuoden 2018 tilintarkastuksen kokonaishinta on tarjouksen mukaan 135 000 euroa (alv 0 %), josta emo-Kevan osuus on 80 000 euroa ja tytäryhtiöiden 55 000 euroa. Koko nelivuotiskauden hinnaksi tulee 556 417 (alv 0 %). Ernst & Young Oy:n vuoden 2017 tilintarkastuksen tarjouksen mukainen hinta on noin 84 000 euroa (alv 0 %), joten vuoden 2018 tarjouksen mukainen hinta on noin 60 prosenttia korkeampi.

Laadittava sopimus (toimeksiantokirje) kattaa Kevan ja sen tytäryhtiöiden tilikausien 2018 - 2021 tilintarkastuksen ja päättyy ilman eri irtisanomista, kun tilivuoden 2021 tilinpäätös on tarkastettu. Sopimus on irtisanottavissa siten, että irtisanominen on suoritettava viimeistään 30.6. ja sopimus päättyy 31.12. Irtisanomisesta huolimatta tilintarkastusyhteisö huolehtii irtisanomisvuoden tilintarkastuksen, mukaan lukien tilinpäätöksen, suorittamisesta.

Esitys

Hallitus esittää valtuuskunnalle, että se valitsee Kevan tilintarkastajaksi kaudelle 2018-2021 tilintarkastusyhteisö Ernst & Young Oy:n. Laadittavaan sopimukseen sisällytetään irtisanomisehto, jonka perusteella valtuuskunta voi irtisanoa sopimuksen kesken sopimuskauden.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesitys.

16.11.2017

18**Kunnallisen eläkelaitoksen lisäeläkesäännön muutos**

Liitteet 18/1-2

Esitys lisäeläkesäännöksi ja perustelut muutokselle

Toimistossa on valmisteltu lisäeläkesäännön muutos esitettäväksi valtuuskunnalle. Esityksessä ehdotetaan taloudellisen tuen summia korotettavaksi 0,7 prosentilla.

Taloudellista tukea koskevat muutokset esitetään tulevaksi voimaan tammikuun alusta 2018 siten, että muutoksia sovelletaan tapauksiin, joissa edunjättäjä on kuollut 1.1.2018 tai sen jälkeen.

Esitys perustuu keskeisten työmarkkinajärjestöjen sopimukseen työntekijäin ryhmähenkivakuutuksen sopimusehtojen muuttamisesta. Lisäeläkesäännön muutoksesta käydään neuvottelut kunta-alan palkansaajajärjestöjen kanssa 17.11.2017.

Esitys Hallitus esittää valtuuskunnalle lisäeläkesäännön muuttamista liitteiden 18/1 ja 18/2 mukaisesti.

Päätös Hyväksyttiin päätösesitys.

19**Kevan tulospalkkiojärjestelmä**

Liite 19/1

Hallitus on vuosittain hyväksynyt Kevan henkilöstöä koskevan tulospalkkiojärjestelmän. Tulospalkkiojärjestelmän rakenne on ollut vähäisin muutoksin sama vuodesta 2014 alkaen. Edellisen kerran muutoksiamm. enimmäispalkkiorajoitteisiin tehtiin vuodelle 2016. Ns. tulomatriisi on hyväksytty kullekin vuodelle vuosikohtaisin tavoitetasoin.

Osana toimintakulttuurin kehittämiseen liittyvää Kevan 2019 -hanketta on toimistossa aloitettu syksyllä 2017 uuden tulospalkkiojärjestelmän valmistelu. Asiantuntijana on toiminut Mandatum Oy.

Liitteessä 19/1 on selvitetty toimiston valmistelutyön lähtökohtia tulospalkkiojärjestelmän uudistamiselle.

Toimintasäännön 4 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan hallitus päättää muun muassa henkilöstön tulospalkkiojärjestelmästä.

Kevan johtosäännön 4 §:n 4 momentin mukaan hallitus voi asettaa enintään toimikaudekseen yhden tai useamman valiokunnan valmistelemaan hallituksen käsiteltäväksi tulevia asioita. Valiokunnan jäsenenä voi olla hallituksen varsinainen tai varajäsen. Hallitus asetti vuonna 2015 keskuudestaan palkitsemisvaliokunnan valmistelemaan tarvittavia muutoksia Kevan yleiseen tulospalkkiojärjestelmään.

Hallituksen palkitsemisvaliokunnassa olisi mahdollista käsitellä tulospalkkiojärjestelmän tavoitteita, rakennetta, ehtoja yms. syvällisemmin kuin hallituksen kokouksessa on mahdollista. Lisäksi

16.11.2017

valiokunta voisi kuulla toimiston asiantuntijoita ja tarvittaessa myös Mandatum Oy:n palkitsemiseen perehtyneitä asiantuntijoita.

Jotta uusi tulopalkkiojärjestelmä voitaisiin hyväksyä jo vuodelle 2018, tulisi valiokuntatyön ajoittua ajalle ennen joulukuun 14.12.2017 pidettävää hallituksen kokousta. Valiokunta voisi jatkaa työtään vuoden 2019 tulospalkkiojärjestelmän uudistamisessa.

- Esitys** Hallitus päättää asettaa keskuudestaan palkitsemisvaliokunnan valmisitelemaan tulospalkkiojärjestelmän uudistamista vuodelle 2018.
- Käsittely** Valiokunnan puheenjohtaksi Risto Kangas esitti puheenjohtaja Anna-Kaisa Ikosta. Päivi Niemi-Laine esitti jäseneksi varapuheenjohtaja Kari Nenosta ja Heini Jalkanen esitti jäseneksi Markus Lohea.
- Päätös** Hallitus päätti asettaa keskuudestaan palkitsemisvaliokunnan valmistelemaan mm. Kevan tulospalkkiojärjestelmää vuodelle 2018. Valiokunnan puheenjohtajana toimii Anna-Kaisa Ikonen ja jäseninä ovat Kari Nenonen ja Markus Lohi. Valiokunnan sihteerinä toimii hallituksen sihteeri Markus Mankin ja toimiston asiantuntijana valiokuntatyöhön osallistuu henkilöstöjohtaja Mika Gylen.

20

Kevassa tehtyjen diarioidujen päätösten tiedoksianto

Liite 20/1

Toimintasäännön 13 §:n mukaan Kevassa tehdyistä diarioiduista päätöksistä annetaan ilmoitus hallitukselle jokaisessa kokouksessa, ja päätökset ovat kokouksessa hallituksen jäsenten nähtävillä. Luettelo hallituksen kokoukseen mennessä tehdyistä päätöksistä annetaan hallituksen kokouksessa ja liitetään pöytäkirjaan.

- Käsittely** Otettiin pöytäkirjan liitteeksi kokouksessa jaettu luettelo Kevassa ajalla 26.10. – 15.11.2017 tehdyistä diarioiduista päätöksistä.
- Esitys** Hallitus merkitsee tiedoksi Kevassa edellisen kokouksen jälkeen tehdyt diarioidut päätökset.
- Päätös** Hyväksyttiin päätösesitys

21

Muut asiat

1. Hallituksen kokousten aloitusajankohdan mahdollinen aikaistaminen.

- Päätös** Hallitus päätti, ettei kokouksien aloitusajankohtaa aikaisteta. Kokoukset alkavat jatkossakin klo 10.30. Kokoukset pyritään mitoittamaan siten, että kokous päättyisi viimeistään klo 13.00, ja toisaalta jäsenten tulisi varautua jatkamaan tarvittaessa klo 13.00 saakka.

16.11.2017

2. Hallituksen työskentelyn itsearvionti 2018

Päätös

Hallitus päätti toteuttaa työskentelynsä itsearvionnin. Toimisto valmistelee arvioinnin käytännön toteuttamista tammikuun 2018 hallituksen kokoukseen.

22

Kevan rooli valtakunnallisen julkisen sektorin työterveyshuoltoyhtiöhankkeen valmistelussa

Liitteet 22/1-2 (salassapidettäviä, JulkL 24 §:n 1 mom. 17 kohta)

Keva on selvittänyt syksyllä 2017 yhteistyössä Työ ja Terveys ry:n kanssa julkisen sektorin yhteisen, maantieteellisesti koko Suomen kattavan työterveyspalveluja tuottavan, hankintalainsäädännön näkökulmasta in-house-asetuksessa toimivan yhtiön perustamismahdollisuutta siten, että kunnat ja maakunnat olisivat uuden yhtiön osakkaita. Samalla on selvitetty Kevan mahdollisuus toimia osarahoittajana ja siten myös vähemmistöosakkeenomistajana kyseisessä osakeyhtiössä. Asia ollut esillä aikaisemmin toimitusjohtajan katsauksissa (mm. 15.6.2017). Kevan näkökulmasta kyse olisi lähinnä suorasta sijoituksesta ns. noteeraamattomaan kotimaiseen osakeyhtiöön. Kevalla olisi kuitenkin myös välillinen strateginen intressi yhtiön tulokselliseen toimintaan. Jäsenyhteisöjen laadukas työterveyshuoltopalvelu vaikuttaa Kevassa vakuutetun henkilöstön työkyvyttömyysriskiä pienentävästi, ja siten vaikuttaa osaltaan työkyvyttömyyseläkealkavuuden kehitykseen. Myös yksityisen alan työeläkevakuutusyhtiöt ovat viime aikoina rakentaneet yhteistyömalleja yksityisten työterveysyriyten kanssa.

Julkisen sektorin työterveyspalvelut ovat olleet murroksessa niitä koskevan yhtiöittämisveloitteeseen liittyneen epätietoisuuden vuoksi. Yhtiöittämisvelvollisuus koskee terveydenhoitolaissa tarkoitettuja työterveyshuollon sairaanhoito- ja muiden terveyspalveluiden tuottamista. Kuntalaissa (410/2015) on yhtiöittämistä koskeva siirtymäsäännös 150 §, jonka mukaisesti kuntien on yhtiöitettävä kilpailutilanteessa markkinoilla tarjottavat työterveyshuollon sairaanhoitopalvelut. Osa kunnista on ulkoistanut työterveyshuoltonsa ja yksityissektorin toimijat ovat ostaneet useita julkisen sektorin työterveystoimijoita. Uudella valtakunnallisella työterveystoimijalla tavoitellaan julkisen sektorin työterveyshuollon pirstoutumisen estämistä.

Osa kunnista järjestää työterveyspalvelut henkilöstölleen liikelaitoksensa tuotantona. Liikelaitokset sijaitsevat suurehkoissa kaupungeissa, joissa on olemassa kilpailua ja palveluntarjontaa työterveyspalveluissa. Nyt puheena olevaan uuteen työterveyskonserniin olisi mahdollista siirtää myös liikelaitoksien työterveystoiminnot.

Työterveyshuoltopalveluiden järjestämisvelvollisuus maakunnan yrityksille siirtyy sote- ja maakuntauudistuksessa kunnilta maakunnille tämän hetkisen tiedon mukaan viimeistään 1.1.2020. Kunnille jää kuitenkin työnantajavelvollisuus tarjota henkilöstölleen työterveyshuoltopalvelut ja mahdollisuus säilyttää omistuksessaan sidosyksikkö- eli in-house-periaattein toimivan yhtiöittämänsä työterveystoimintaan perustuvan yhtiön osakkeet.

16.11.2017

Siten sote- ja maakuntauudistuksen jälkeen kuntien on mahdollista järjestää työterveyshuoltonsa kokonaan tai osittain omistamaansa in-house-yhtiöön/konserniin. Sote- ja maakuntauudistus ei myöskään saadun asiantuntija-arvion mukaan estä valtakunnallisen kuntien työterveysyhtiön perustamista. Työterveysyhtiön osakkeiden säilyminen kunnalla edellyttää kuitenkin sitä, että yhtiö toimii in-house- asemassa kaikkiin omistajiinsa nähden.

Valtakunnallinen työterveysyhtiö on mahdollista toteuttaa sekä ns. yhden yhtiön mallilla että ns. konsernimallilla. Yhdessä yhtiössä toiminnan johtaminen, hallinto ja taloudellinen seuranta ovat keskitettyjä. Konsernimalli on hallinnollisesti moniportaisempi ja taloudellinen seuranta tapahtuu sekä erillisyyhtiötasolla että konsernitasolla. Molemmat mallit mahdollistavat riittävän tehokkaan tuloksellisuuden seurannan, eikä mm. voitonjaon osalta malleilla ole juurikaan eroa. Yhtiön/konsernin rakenteessa on luonnollisesti otettava huomioon käytännön liiketoiminnan tarpeet ja edellytykset tulevaisuudessa sekä päätöksenteon sujuvuus yhtiömuodon tuoman joustavuuden hyödyntämiseksi.

In-house- asema johtaa käytännössä omakustannusperiaatteen soveltamiseen kuntien asiakasomistajuuden osalta. Kevan asema voi erota asiakasomistajista (esim. eri osakesarjojen perusteella) ja Kevan sijoittamalle pääomalle (oma/vieras pääoma) voidaan palauttaa liiketoiminnan mahdollista tuottoa eri tavoin riippumatta varsinaisesta omistusosuudesta.

Päätösvaltaan, voitonjakoon, rahoitukseen ja muihin osakkuuden ehtoihin liittyen tulee ennalta suunnitella malli, joka tukee tarkoituksenmukaisesti yhtiön kehittymistä. Yhden yhtiön mallilla ja konsernimallilla ei ole käytännössä eroa siinä, miten osakkuuden ehtoja voidaan esityksessä kuvatuilla tavoilla suunnitella. Konsernimallissa on mahdollista jakaa alueellisten yhtiöiden omistusta valtakunnallisen yhtiön, kuntien ja maakuntien kesken. Hajautetun omistuksen tarkoitus ja vaikutukset käytännön hallinnointimalliin tulee suunnitella käytännön tarpeiden lähtökohdista.

Mikäli Kevan sijoitus työterveyshuolto-yhtiöön katsotaan perustelluksi, on vielä erikseen pohdittava, onko eläkevastuurahaston varojen käytölle nyt puheena olevan kaltaiseen julkisten toimijoiden omistamaan yhtiöön tehtävälle sijoitukselle laista tai muista viranomais määräyksistä johtuvia rajoitteita. Vastaavan kaltaista sijoitusta esim. kunnalliseen palveluja tuottavaan osakeyhtiöön ei ole aikaisemmin tehty.

Kevasta annetun lain (66/2016, KevaL) 21 §:n 2 momentin mukaan eläkevastuurahaston varoja sijoitettaessa on huolehdittava sijoitusten varmuudesta, tuotosta ja rahaksi muutettavuudesta sekä hajauttamisesta. Varojen sijoittamisesta päättää Kevan hallitus, joka voi Kevan johtosäännössä määrättyllä tavalla siirtää päätösvaltaansa Kevan viranhaltijoille ja työntekijöille. Sääntely on väljää, ja jättää eläkelaitoksen hallitukselle verrattain runsaasti harkintavaltaa. KevaL:n säännös vastaa sisällöllisesti 1.7.1997 voimaan tullutta kunnallisen viranhaltijain ja työntekijäin eläkelain (202/1964, KVTEL) 6 a §:n säännöstä (laissa 404/1986).

16.11.2017

KVTEL:iin lisättiin vuonna 1987 uusi 6 a § (laissa 260/1987), jossa säädettiin eläkevastuurahaston käyttötarkoituksesta.

Kun kunnallisten eläkevarojen rahastointia oltiin aloittamassa 1980-luvun lopulla, valtio vielä säännösteli rahamarkkinoita. Ajatuksena oli, että rahaston varoja sijoitettaisiin jäsenyhteisöjen hankkeisiin tai jäsenyhteisöjen osoittamiin hankkeisiin. Hallituksen esityksessä HE 216/1986 vp todetaan mm., että "eläkerahastointi on katsottu kansantaloudellisesti perustelluksi vasta, kun se ei ainakaan rahaston karttumisvaiheessa kulutusmenoja kasvattamalla laajenna julkista taloutta." Toisaalta KVTEL 6 a §:n sanamuodon mukaan sijoitustoiminnassa asetetaan etusijalle tuotannolliset sekä tuotannollista ja elinkeinotoimintaa edistävät kohteet. Erityisestä syystä lainaa voitiin lainkohdan mukaan myöntää myös jäsenyhteisön lakisääteisten tehtävien hoidon kannalta tai muutoin välttämättömiin kohteisiin sijoitustoiminnan yleissuunnitelmassa tarkemmin määriteltävällä tavalla. Sittenkin eläkelaitoksen merkitys jäsenyhteisöjen rahoitushuollossa väheni oleellisesti. Lisäksi avautuvien kansainvälisten pääomamarkkinoiden mahdollisuuksien hyödyntäminen sijoitustoiminnassa katsottiin tarkoituksenmukaisemmaksi vaihtoehdoksi kuin jäsenyhteisöjen lainoitus.

Vuoden 1997 eläkevastuurahaston rahaston käyttöä koskeva säännös muutettiin muotoon, joka vastaa KevaL 21 §:n 2 momenttia. Laissa ei enää säädetä käyttötarkoituksesta, vaan varojen käytön ja sijoittamisen periaatteista. Sijoituspäätöstä tehtäessä on luonnollisesti otettava huomioon aikaisemmin hyväksytty sijoitustoimintaa ohjaava sijoitusstrategia sekä voimassa olevat sijoitussuunnitelma ja sijoitusvaltuudet. Mikäli näistä poiketaan, sijoituspäätöksen tekee eläkelaitoksen hallitus.

Siten Keva voi lähtökohtaisesti sijoittaa varoja esim. edellä kuvatun kaltaisen julkisen sektorin työterveyshuolto-yhtiöön, mutta päätöstä tehtäessä on otettava huomioon KevaL 21 §:n 2 momentin vaatimukset. Lisäksi on otettava huomioon KevaL 2 §:n säännös Kevan tehtävistä. Koska Kevan tehtäviin ei voi kuulua liiketoiminnan, esim. työterveyshuoltopalveluiden, harjoittaminen, ei voitane Kevalle yhtiössä määräysvallan tuottavaa omistusosuutta katsoa mahdolliseksi. Lisäksi on otettava huomioon, että todennäköisesti Kevan sijoitus olisi määrältään vähäinen suhteessa koko sijoitusomaisuuteen.

Kevassa ei ole tällä hetkellä olemassa sellaisia resursseja, joita voitaisiin osoittaa työterveysyhtiö-hankkeen valmisteluun jäsenyhteisökentällä. Jotta mahdollisimman nopeasti saadaan selvitettyä, saadaanko riittävä määrä jäsenyhteisöjä sitoutuman yhtiöiden perustamiseen, on tarpeen ottaa määräaikaiseen työsuhteeseen työterveyshuoltoa ja liiketoimintaan hyvin tunteva henkilö koordinoimaan neuvotteluja ja myöhemmin mahdollisia yhtiöiden perustamistoimia. Määräaikaisuus kestää perustavaiheen loppuun saakka, kuitenkin enintään yhdeksän kuukautta työsuhteen alkamisesta lukien. Henkilö rekrytoitaisiin Kevan palvelukseen, ja työsuhteen aikana maksettava palkka sivukuluineen perittäisiin myöhemmin takaisin perustettavalta yhtiöltä yhtiön perustamissopimukseen otettavan ehdon perusteella. Tehtävänimike olisi projektipäällikkö, julkisen työterveyshuolto-yhtiön perustaminen. Projektipäällikkö sijoittuisi Kevan yleisjohtoon ja projektipäällikön esimiehenä olisi toimitusjohtaja.

16.11.2017

Tehtävään ei ole voitu varautua 2017 talousarviossa eikä sitä ole huomioitu 2018 talousarvioesityksessä.

Esitys

Hallitus valtuuttaa toimitusjohtajan jatkamaan valtakunnalliseen työterveyshuolto-yhtiöön liittyvää valmistelua. Osana valmistelua hallitus valtuuttaa toimitusjohtajan ottamaan määräaikaiseen työsuhteeseen perustamisvaiheen loppuun saakka projektipäällikön erikseen valittavan henkilön kanssa sovittavin palvelussuhteen ehdoin. Hallitus valtuuttaa toimitusjohtajan muuttamaan 2018 talousarviota siten, että projektipäällikön määräaikainen työsuhde otetaan siinä huomioon.

Mikäli hankkeen valmistelu etenee myöhemmin Kevalle tehtävään sijoitusesitykseen, toimitusjohtaja tuo asian hallituksen päätettäväksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesitys.

VALITUSOSOITUS

Muutosta tässä kokouksessa tehtyyn päätökseen saa asianosainen ja Kevan jäsenyhteisö hakea kirjallisella valituksella Helsingin hallinto-oikeudelta. Pykälissä 1-3, 11-14 ja 20-21 tehdyt päätökset eivät kuitenkaan ole hallintolainkäyttölain 5 §:n perusteella valituskelpoisia.

Valituskirja on valittajan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen annettava taikka maksettuna postilähetyksenä tai lähetin välityksellä toimitettava Helsingin hallinto-oikeudelle viimeistään kolmantenakymmenentenä (30) päivänä päätöksen tiedoksisaannista, tätä päivää kuitenkin mukaan lukematta ennen valitusviranomaisen viraston aukioloajan päättymistä. Tiedoksisaamisen katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä siitä päivästä, jona kuulutus tämän kokouksen valituskelpoisten päätösten nähtävänäolosta on pantu Kevan ilmoitustaululle. Valituskirjan oheen on liitettävä valituksenalainen päätös viran puolesta oikeaksi todistettuna otteena tästä pöytäkirjasta, selvitys siitä, mistä valitusaika edellä sanotun mukaisesti on laskettava, sekä mahdollinen muu selvitys, johon valittaja haluaa vedota. Muutoksenhausta on muutoin voimassa, mitä hallintolainkäyttölaissa on säädetty.

Hallituksen puheenjohtaja



Anna-Kaisa Ikonen

Pöytäkirjanpitäjä

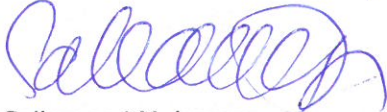


Markus Mankin

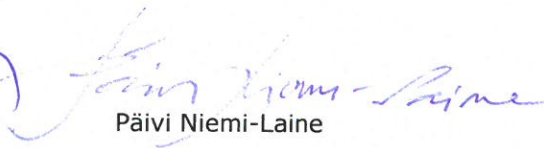
16.11.2017

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

Helsingissä 18. päivänä joulukuuta 2017



Sallamaari Muhonen



Päivi Niemi-Laine